

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

16.05.2018 № 59-1/176

На № 01/584 от 04.04.2018

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2018 год направляю Вам информацию и проект решения по вопросу: «О ходе исполнения Областного закона от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», который включен в повестку майского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы.

Докладчик по данному вопросу - начальник Управления образования города Ростова-на-Дону Чернышова В.А.

Проект решения и информационный материал прилагаются.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



В.В. Кушнарев





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

___ мая 2018 года

Заседание № ___

О ходе исполнения Областного закона от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Основным законодательным актом в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», во исполнение статьи 14.1 которого 16 декабря 2009 года принят Областной закон № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – Областной закон № 346-ЗС).

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 № 489 «О перечне мест на территории города, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», утвержден перечень таких мест в городе Ростове-на-Дону.

Работа по реализации Областного закона № 346-ЗС в городе Ростове-на-Дону осуществляется на межведомственном уровне с участием органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенных статьей 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В муниципальных общеобразовательных учреждениях города Ростова-на-Дону с участниками образовательного процесса проводится систематическая информационно-просветительская работа по изучению положений Областного закона № 346-ЗС. В 2017 году и 1 квартале 2018 года просветительскими мероприятиями были охвачены 97158 обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города

Ростова-на-Дону, что составило 98,4 % от общего числа обучающихся, а так же 83748 родителей (законных представителей) обучающихся.

В профилактической работе активное участие принимают сотрудники отделений по делам несовершеннолетних отделов участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отделов полиции Управления Министерства внутренних дел России по городу Ростову-на-Дону (далее – Управление МВД России по г. Ростову-на-Дону), которыми в 2017 году проведено более 1,5 тысяч мероприятий для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону и их родителей (законных представителей).

В 2017 году и 1 квартале 2018 года сотрудниками органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, полиции посещено 5713 неполных семей, 4375 малообеспеченных семей, 2798 многодетных семей, а так же все 123 семьи, состоящих на учете в банке данных семей, находящихся в социально опасном положении. В ходе посещений проведены беседы о персональной ответственности родителей за жизнь и здоровье детей, недопустимости оставления детей без присмотра и нарушения Областного закона № №46-ЗС.

Положения Областного закона № 346-ЗС размещаются на информационных стендах и сайтах муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону, официальном интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону, сайте Управления образования города Ростова-на-Дону.

При повсеместном внедрении информационных технологий в образовательный процесс актуальным становится вопрос информационной безопасности несовершеннолетних. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», во всех муниципальных образовательных учреждениях города Ростова-на-Дону установлены системы контент-фильтрации от вредной информации: Net Police, TrafficInspector, UserGate, Kerio Control (с web-фильтром), Интернет-Цензор.

Ежегодно на территории города Ростова-на-Дону проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Летом 2017 году в городе Ростове-на-Дону проведено 450 рейдов, составлено 9 административных протоколов за отсутствие предупредительных надписей о запрете нахождения детей на объектах торговли, выявлено и поставлено на профилактический учет в органы внутренних дел 171 несовершеннолетний, проверено по месту жительства 1932 подростка и 1176 семей, передано на воспитание 157 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустроено 3822

несовершеннолетних старше 14 лет, организованными формами летнего отдыха охвачено 81459 детей и подростков.

В охране общественного порядка в ходе оперативно-профилактических мероприятий активное участие принимают Народные дружины города Ростова-на-Дону, сформированные в трудовых и студенческих коллективах. В течение 2017 года Народными дружинами совместно с сотрудниками полиции совершено 1549 рейдов, оказано содействие в задержании граждан по подозрению в совершении преступлений, доставлении в отделы полиции и документировании административных правонарушений в 693 случаях.

Принимаемые профилактические меры позволили существенно снизить рост подростковой преступности в городе Ростове-на-Дону.

По итогам 2017 года на территории города Ростова-на-Дону несовершеннолетними совершено 200 преступлений, из них обучающимися муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону - 25 (2016 год – 228), снижение составило 12,3%.

Удельный вес подростковой преступности снизился на 0,2% (2017 год – 2,7%, 2016 год – 2,9%).

На 36,1% сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время (2017 год – 23, 2016 год – 36).

Число правонарушений в отношении несовершеннолетних, связанных с их вовлечением в противоправную деятельность со стороны взрослых лиц, сократилось на 19,8% (2017 год – 295, 2016 год – 368).

За нарушение Областного закона № 346-ЗС в 2016 году к административной ответственности было привлечено 107 родителей (законных представителей) и 19 юридических лиц. В 2017 году показатель снизился 29,0% и 47,4% соответственно (76 родителей и 10 юридических лиц).

Вместе с тем, есть проблемы, которые необходимо решить.

По итогам 3-х месяцев 2018 года на территории города Ростова-на-Дону наблюдается рост совершения несовершеннолетними преступлений на 24,4% (3 месяца 2017 года – 34 (из них обучающимися муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону совершено 3 преступления), 3 месяца 2018 года – 45 (из них обучающимися совершено 4 преступления).

Недостаточно используются возможности средств массовой информации в информировании населения о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В неполной мере в муниципальных образовательных учреждениях города Ростова-на-Дону осуществляется систематизация сведений о различных категориях семей, находящихся в трудной жизненной

ситуации, в целях их последующего социально-педагогического сопровождения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию о ходе исполнения Областного закона от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» принять к сведению.

2. Управлению образования города Ростова-на-Дону (В.А. Чернышова):

1) совместно с Управлением МВД России по г. Ростову-на-Дону (Савчук В.Л.) принять меры по повышению эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений несовершеннолетних;

2) осуществлять привлечение представителей культуры, спорта, здравоохранения, правоохранительных органов, юридического сообщества для проведения совместных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для обучающихся и родителей (законных представителей);

3) в период летней оздоровительной кампании 2018 года принять исчерпывающие меры по охвату организованными формами каникулярного отдыха и занятости обучающихся, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учетах в районных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних отделов полиции Управления МВД России по г. Ростову-на-Дону;

4) принять меры к информированию населения о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

5) в срок до 01.08.2018 разработать форму учета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях их последующего социально-педагогического сопровождения в муниципальных образовательных учреждениях города Ростова-на-Дону.

3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Ростова-на-Дону (Кожухова Е.Н.) в срок до 01.08.2018 разработать регламент взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по учету детей, подлежащих обучению по образовательным программам общего образования.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по образованию, науке и культуре (Нестеренко И.Н.).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

___ мая 2018 года

Проект решения вносит:
Начальник Управления
образования города
Ростова-на-Дону

В.А Чернышова

Визируют:
Заместитель главы
Администрации города
Ростова-на-Дону
по социальным вопросам

Е.Н. Кожухова

Заместитель главы
Администрации города
Ростова-на-Дону
по организационно-
правовым и кадровым
вопросам

Д.С. Мамелко

Начальник правового
Управления Администрации
города Ростова-на-Дону

Н.А. Зусикова

И.Д. Нестеренко

**Информационный материал к заседанию
Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу
«О ходе исполнения Областного закона от 16.12.2009 № 346-ЗС
«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей,
их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному
и нравственному развитию»**

Основным законодательным актом в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Именно в этот закон в апреле 2009 года были внесены изменения, согласно которым в качестве одной из целей государственной политики определена защита прав несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их развитие.

Кроме того, закон был дополнен статьей 14.1, которой были определены меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, во исполнение которой 16 декабря 2009 года принят Областной закон № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Данным Областным законом определены:

- меры по недопущению нахождения детей в помещениях, предназначенных для реализации товаров только сексуального характера, в винных и пивных барах, ресторанах и т.п., а так же требование о размещении предупредительных надписей при входе в указанные помещения о запрете нахождения в них детей;

- меры по недопущению нахождения детей в ночное время (с 22 часов до 6 часов) без сопровождения родителей (законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в любых общественных местах;

- обязанность информирования обучающихся и их родителей (лиц, их заменяющих) об установленных законом запретах.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 №489 «О перечне мест на территории города, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», утвержден перечень таких мест в городе Ростове-на-Дону.

Анализ исполнения закона показал, что работа по его реализации осуществляется на межведомственном уровне с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Во всех общеобразовательных учреждениях проводится систематическая информационно-просветительская работа. Изучение положений закона осуществляется в рамках классных часов, круглых столов, акций, заседаний советов профилактики, дней большой профилактики,

родительских собраний и всеобучей, единого Дня правовой помощи, проводимого в школах 20 ноября.

Ежегодно Управлением образования издаются приказы о мерах по обеспечению безопасности детей в период каникулярного отдыха, где предусматриваются меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Традиционно в преддверии каникул и в начале учебного года в общеобразовательных учреждениях проводятся инструктажи и профилактические беседы о правилах безопасного поведения, недопустимости нарушений запретов, установленных Областным законом №346-ЗС.

В 2017 году и в истекшем периоде 2018 года просветительскими мероприятиями были охвачены 97158 обучающихся, что составило 98,4 % от общего числа школьников. Положения закона были освещены в ходе родительских собраний, круглых столов, всеобучей и лекториев для 83748 родителей (законных представителей).

В информировании участников образовательного процесса активное участие принимают сотрудники отделений по делам несовершеннолетних отделов полиции УМВД России по г. Ростову-на-Дону, которыми в 2017 году и 1 квартале 2018 года проведено более 1,5 тысяч профилактических мероприятий для обучающихся и родителей.

Осуществляется систематическое посещение по месту жительства семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в ходе которых проводятся беседы о персональной ответственности родителей за жизнь и здоровье детей, недопустимости оставления детей без присмотра, осуществляется оценка уровня безопасности проживания детей.

В 2017 году и 1 квартале 2018 года сотрудниками органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, полиции посещено 5713 неполных семей, 4375 малообеспеченных семей, 2798 многодетных семей, а так же все 123 семьи, состоящих на учете в банке данных семей, находящихся в социально опасном положении.

Информация об Областном законе размещается на информационных стендах и сайтах общеобразовательных учреждений, официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону, сайте Управления образования.

Для исключения доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания, во всех образовательных учреждениях города установлены системы контент-фильтрации от вредной информации: Net Police, TrafficInspector, UserGate, Kerio Control (с web-фильтром), Интернет-Цензор и другие.

В целях недопущения нарушений несовершеннолетними Областного закона №346-ЗС все образовательные учреждения осуществляют мероприятия с участием детей только в дневное время, образовательный

и воспитательный процесс, связанный с предоставлением услуг в системе внеурочной занятости и дополнительного образования, завершается в 21.00.

С целью предупреждения безнадзорности детей, пресечения совершения несовершеннолетними правонарушений, противодействия криминализации подростковой среды ежегодно на территории города проводятся межведомственные оперативно-профилактические операции «Подросток», «Безопасное детство», «Курорт». В рамках операций осуществляется посещение по месту жительства несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, рейдовые мероприятия в места досуга и концентрации молодежи, на объекты торговли.

Так, в 2017 году в ходе операций «Подросток» и «Курорт», проходивших с мая по сентябрь, было проведено 450 рейдов, составлено 9 административных протоколов за отсутствие предупредительных надписей о запрете нахождения детей на объектах торговли, выявлено и поставлено на профилактический учет в органы внутренних дел 171 несовершеннолетний, проверено по месту жительства 1932 подростка и 1176 семей, передано на воспитание 157 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустроено 3822 несовершеннолетних старше 14 лет, организованными формами летнего отдыха охвачено 81459 детей и подростков.

В период с 23 по 27 апреля 2018 года на территории города проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Правопорядок», в период с 05 по 15 мая 2018 года – оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор». Участниками мероприятий стали сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, районных администраций и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, районных отделов образования, органов социальной защиты населения.

14 мая 2018 на территории города стартовала операция «Подросток-2018», определившая основные направления профилактической работы в летний период: профилактика безнадзорности, семейного неблагополучия, социально сиротства, выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественные действия, организация летнего отдыха, оздоровления, трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних.

В охране общественного порядка в ходе оперативно-профилактических мероприятий активное участие принимают Народные дружины города Ростова-на-Дону, сформированные в трудовых и студенческих коллективах и насчитывающие 460 дружинников. В течение 2017 года Народными дружинами совместно с сотрудниками полиции совершено 1549 рейдов, оказано содействие в задержании граждан по подозрению в совершении преступлений, доставлении в отделы полиции и документировании административных правонарушений в 693 случаях.

Принимаемые профилактические меры позволили существенно снизить рост подростковой преступности в городе Ростове-на-Дону.

По итогам 2017 года на территории города несовершеннолетними совершено 200 преступлений, из них обучающимися муниципальных общеобразовательных учреждений - 25 (2016 год - 228), снижение составило 12,3%.

Удельный вес подростковой преступности снизился на 0,2% (2017 год - 2,7%, 2016 год - 2,9%).

Количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, снизилось на 15,1% (2017 год - 163, 2016 год - 192).

На 36,1% сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время (2017 год - 23, 2016 год - 36).

Число правонарушений в отношении несовершеннолетних, связанных с их вовлечением в противоправную деятельность со стороны взрослых лиц, сократилось на 19,8% (2017 год - 295, 2016 год - 368).

За нарушение Областного закона № 346-ЗС в 2016 году к административной ответственности было привлечено 107 родителей (законных представителей) и 19 юридических лиц. В 2017 году показатель снизился 29,0% и 47,4% соответственно (76 родителей и 10 юридических лиц).

Вместе с тем, есть проблемы, которые необходимо решить.

По итогам 3-х месяцев 2018 года на территории города наблюдается рост совершения несовершеннолетними преступлений на 24,4% (3 месяца 2017 года - 34 (из них обучающимися муниципальных общеобразовательных учреждений совершено 3 преступления), 3 месяца 2018 года - 45 (из них обучающимися совершено 4 преступления).

Недостаточно используются возможности средств массовой информации для освещения областного закона № 346-ЗС.

В неполной мере в муниципальных общеобразовательных учреждениях осуществляется систематизация сведений о различных категориях семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях их последующего социально-педагогического сопровождения.



Рег № 59-1/272 от 07.05.2018

Статус: На визировании

Исполнитель: Кушнарева Н.Н.

Доступ: общий

Группа: Исходящие главы Администрации города
Ростова-на-Дону

План, дата:

Состав:

Версия: 1

Краткое содержание: проект решения по вопросу: «О ходе исполнения Областного закона от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Темы:

Примечание:

Адресаты: Неярохина З.В. - Председатель городской Думы - глава города Ростова-на-Дону

Файлы: 3.В. Неярохиной.doc;
Проект решения.doc;
Информационный материал.doc

Связки: Исполнено - 01/582 от 04/04/2018 Исходящие Ростовской-на-Дону городской Думы;
Исполнено - 01/584 от 04/04/2018 Исходящие Ростовской-на-Дону городской Думы

	ФИО - Должность	Дата	
Подпись	Кушнарев В.В. - Глава Администрации города Ростова-на-Дону		
Виза	Кожухова Е.Н. - Заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону по социальным вопросам		
Виза	Чернышова В.А. - Начальник Управления образования города Ростова-на-Дону	07.05.2018	
Виза	Мамелко Д.С. - Заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону по организационно-правовым и кадровым вопросам		
Виза	Зусикова Н.А. - Начальник правового управления Администрации города Ростова-на-Дону		
Виза	Сафонова Е.А. - Начальник отдела развития социальной сферы Администрации города Ростова-на-Дону	08.05.2018	
Виза	Дриманова М.В. - Главный специалист отдела развития социальной сферы Администрации города Ростова-на-Дону	08.05.2018	